



Polski Związek Krótkofalowców

Organizacja Pożytku Publicznego
Zarząd Główny w Warszawie

SEKRETARIAT ZARZĄDU GŁÓWNEGO, 85-635 BYDGOSZCZ UL. MODRZEWIOWA 25
ADRES POCZTOWY: SKRYTKA POCZTOWA 54, 85-635 BYDGOSZCZ 13,
TEL./FAX 52 372 16 15, email hqpk@pzk.org.pl, www.pzk.org.pl
BGŻ BNP Paribas: PL 34 2030 00451110 0000 0408 9110
KRS 0000088401

Bydgoszcz 2016-02-26
l.dz.prez.24/2016

MINISTERSTWO CYFRYZACJI
KANCELARIA GÓLNA

Wpł.....
Podpis: Grażyna Szafrńska

Sz. Pani Anna Streżyńska
Minister Cyfryzacji

29 LUT. 2016 W imieniu Polskiego Związku Krótkofalowców przedstawiam jako odrębną kwestię, najistotniejszą naszym zdaniem propozycję.

PRAWO TELEKOMUNIKACYJNE – PROPOZYCJE LEGISLACYJNE

Uważamy za konieczne dopisanie w art. 148 ust 4 prawa telekomunikacyjnego - stanowiącego delegację ustawową do wydania rozporządzenia w sprawie pozwoleń radiowych dla służby radiokomunikacyjnej amatorskiej – kolejnego punktu umożliwiającego wprowadzenie w przedmiotowym rozporządzeniu regulacji dotyczących wykonywania służby radiokomunikacyjnej amatorskiej.

Uzasadnienie

Od wielu lat PZK zabiega o usankcjonowanie prawne podejmowanych przez środowisko działań mających na celu zapewnienie łączności wspomagającej działania służb ratowniczych w przypadkach klęsk i katastrof. W przeszłości wielokrotnie wykazaliśmy, że jesteśmy przydatni w organizacji sieci łączności wspomagającej służby ustawowo zobowiązane do niesienia pomocy w przypadkach klęsk i katastrof.

Dlatego też apelujemy o zrozumienie naszych starań o to, aby regulacje prawne były czytelne, jednoznaczne i przede wszystkim nie krepujące działań krótkofalowców.

Prawo międzynarodowe zawiera przepisy dopuszczające udział stacji radioamatorskich w przypadkach klęsk i katastrof. Regulamin Radiokomunikacyjny mówi o tym w Art. 25.3 2), Art. 25.9A

„Art. 25.3 2) Stacje amatorskie mogą być wykorzystywane dla komunikacji międzynarodowej w imieniu osób trzecich wyłącznie w przypadkach doraźnych i niesienia pomocy w przypadkach klęsk i katastrof. Administracja może zdecydować o stosowaniu niniejszego postanowienia wobec stacji amatorskich podlegających jej jurysdykcji.

Art. 25.9A Zachęca się administracje do podjęcia kroków niezbędnych dla umożliwienia stacjom amatorskim przygotowania się i zapewnienia potrzeb łączności wspomagającej pomoc w przypadkach klęsk i katastrof."

Nadmienić należy, że Konstytucja i Konwencja Międzynarodowego Związku Telekomunikacyjnego - ogłoszona przez Prezydenta RP w dniu 20 marca 1998 r. (Dz.U.03.10.111) - zobowiązuje administracje członkowskie do wypełniania postanowień Regulaminu Radiokomunikacyjnego.

Ponad to, Prawo telekomunikacyjne w Dziale VIII - Obowiązki na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego, w Art. 177 ust 4 nakłada obowiązek na podmioty, w tym niebędące przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi (nie wyłączając z tego obowiązku krótkofalowców), używające radiowych urządzeń nadawczych lub nadawczo-odbiorczych stosowanych w służbach radiokomunikacyjnych, nieodpłatnego udostępniania urządzeń telekomunikacyjnych w sytuacjach szczególnych zagrożeń.

Polski Związek Krótkofalowców podjął intensywne działania dotyczące współpracy z lokalnymi Centrami Zarządzania Kryzysowego. Często spotykaliśmy się z brakiem zainteresowania w wykorzystaniu ogromnego potencjału jaka stanowi łączność krótkofalarska.

Przełom w zainteresowaniu CZK służbą radiokomunikacyjną amatorską nastąpił po podpisaniu w dniu 7 maja 2013 r. porozumienia pomiędzy Polskim Związkiem Krótkofalowców a Ministrem Administracji i Cyfryzacji w sprawie współpracy przy podejmowaniu działań wspomagających przekazywanie informacji w sytuacjach klęsk żywiołowych i innych podobnych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu. Od tej chwili nie PZK, a lokalne CZK powinny zabiegać o sformalizowanie współpracy, co nas bardzo cieszy.

Podstawową rolą krótkofalowców biorących udział w akcjach ratowniczych w przypadkach klęsk żywiołowych i innych podobnych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu jest przede wszystkim zapewnienie łączności alternatywnej dla innych służb współpracujących ze sztabami zarządzania kryzysowego oraz przekazywanie informacji od i dla osób trzecich.

Obecnie obowiązujące prawo nie określa jednoznacznie tej kwestii, dlatego prosimy o rozważenie rozwiązania nurtujących nas nie załatwionych od wielu lat spraw.

Po drugie:

Za konieczne uważamy wydanie rozporządzenia wprowadzającego do stosowania w Polsce zaleceń Europejskiej Konferencji Administracji Poczтовых i Telekomunikacyjnych CEPT T/R 61-01 i T/R 61-02 oraz zaleceń Komitetu Łączności Elektronicznej ECC (05)06 i ERC Report 32.

Uzasadnienie:

Europejska Konferencja Administracji Poczтовых i Telekomunikacyjnych została utworzona w 1959 roku. W skład Organizacji wchodzi 46 administracji łączności z terytorium całej Europy – w tym również i Polska. Jednym z wielu zadań tej organizacji jest harmonizacja przepisów wprowadzanych do krajów europejskich w tym zakresie dotyczącym służby radiokomunikacyjnej amatorskiej.

Rozporządzenie w sprawie pozwoleń aktualnie obowiązujące określa m.in. rodzaje pozwoleń wydawanych dla służby radiokomunikacyjnej amatorskiej. Pozwolenie kategorii 1 wydawane dla osób fizycznych spełniające wymagania zalecenia T/R 61-01 „Pozwolenie radioamatorskie CEPT” Europejskiej Konferencji Administracji Poczty i Telekomunikacyjnych, a pozwolenie kategorii 3 spełniające wymagania zalecenia ECC(05)06 Komitetu Łączności Elektronicznej „Pozwolenie radioamatorskie CEPT dla początkujących”.

W preambule obowiązującego rozporządzenia nie są przywołane ww. rekomendacje.

Podczas konsultacji społecznych w 2014 roku jako Polski Związek Krótkofalowców zgłaszaliśmy konieczność wprowadzenia tego zapisu. Przedstawiciele administracji odrzucili propozycję **„Uwaga niezasadna – odwoływanie się do tych dokumentów międzynarodowych nie jest zasadne, gdyż dokumenty te nie zostały opublikowane w polskim publikatorze urzędowym.”**

Podobnie jest z rozporządzeniem w sprawie świadectw operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej amatorskiej. Wydawane przez UKE świadectwa klasy A i klasy C są zgodne z przepisami międzynarodowymi jak wynika z informacji umieszczonej na druku świadectw.

Niezbędne naszym zdaniem jest przywołanie w rozporządzeniu przepisów określających wymagania egzaminacyjne dla poszczególnych świadectw, tj. rekomendacji CEPT TR-61-02 określającej wymagania dla świadectwa klasy A i rekomendacji ERC Raport 32 określającej wymagania dla świadectwa klasy C.

Podczas konsultacji społecznych w 2014 roku zgłaszaliśmy konieczność wprowadzenia tego zapisu. Przedstawiciele administracji odrzucili propozycję **„Uwaga nieuwzględniona - Powołanie się na rekomendację CEPT T/R 61-02 i ERC Raport 32 określającą wymagania dla świadectwa klasy C powinno znajdować się w uzasadnieniu do projektu, a nie w treści aktu (nie jest to treść normatywna).”**

Od 2001 roku wraz z wejściem w życie ustawy Prawo telekomunikacyjne, której przepisy umożliwiły (nie było tego przepisu w Ustawie o łączności z 1991 r) wprowadzenie do stosowania wymagania i zalecenia międzynarodowe o charakterze specjalistycznym tj. zaleceń CEPT dotyczących służby radiokomunikacyjnej amatorskiej, w aktualnie obowiązującej ustawie Pt w Art. 3. ust 3. jest napisane *„Dla zwiększenia efektywności telekomunikacji minister właściwy do spraw łączności może, w drodze rozporządzenia, wprowadzić do stosowania wymagania i zalecenia międzynarodowe o charakterze specjalistycznym”.*

Niezrozumiałym dla nas jest fakt, że od wielu lat nasze starania o wprowadzenie w Polsce tych regulacji w drodze wydania stosownego rozporządzenia spotykają na sprzeciw administracji, skoro prawo nakłada taki obowiązek na administrację.

Kończąc liczę na przeanalizowanie powyższego wniosku wraz z uzasadnieniem i przystąpienie do opracowania aktu prawnego o którym mowa.



Jerzy Jakubowski SP7CBG

Jerzy Jakubowski
Prezes PZK